

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Националне стамбене стратегије за период од 2022. до 2032. године са Акционим планом за спровођење за период од 2022. до 2024. године (у даљем тексту: Стратегија) је члан 38. став 1. Закона о планском систему закључка садржан („Службени гласник РС”, број 30/18) и у члану 112. став 1. Закона о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр. 114/16 и 9/20 у даљем тексту: Закон). Чланом 38. став 1. Закона о планском систему прописано је да документ јавних политика на републичком нивоу усваја Влада, док је чланом 112. став 1. Закона прописано да ради остваривања јавног интереса у области становања, односно ради утврђивања и спровођења стамбене политике, Влада доноси Националну стамбену стратегију и акциони план за њено спровођење.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ АКТА

Као што је и прописано у члану 112. Закона, национална стамбена стратегија се доноси ради остваривања јавног интереса у области становања, односно ради утврђивања и спровођења мера стамбене политике.

Овим законом, који је донет крајем 2016. године, односно скоро четврт века од претходног системског закона који је уређивао исту област, Закона о становању, редефинисан је јавни интерес у складу са измењеним друштвено-економским условима у односу на период доношења претходних стамбених прописа.

Законом је у члану 2. дефинисан јавни интерес као одрживи развој становања, чиме се садашњим и будућим генерацијама осигурава задовољавање њихових стамбених потреба и побољшање квалитета живота. Законом се прецизира да у области становања одрживи развој представља унапређење услова становања грађана и очување и унапређење вредности стамбеног фонда, уз истовремено смањење негативних утицаја на животну средину и рационално коришћење ресурса

Нова Стратегија уједно треба да замени важећи документ стамбене политике у области становања на нивоу Републике Србије, Националну стратегију социјалног становања, која је донета за период од 2012 до 2022. године. Нова Стратегија проширује фокус мера са области социјалног становања, односно стамбене подршке (у складу са Законом о становању и одржавању зграда који правно уређује област становања) на мере за превазилажење проблема из ширег контекста стамбеног сектора. Поред обезбеђивања одговарајућег и приуштивог стамбеног простора за грађане који не могу сопственим средствима потпуно самостално да реше стамбену потребу, мере стамбене политике обухватају и унапређење услова становања у постојећем стамбеном фонду и насељима. Поред тога, планира се унапређење институционалних капацитета, утврђивање сигурних извора финансирања за спровођење мера, као и неопходна законска унапређења и доношења Програма стамбене подршке за реализацију одговарајућих стамбених пројеката и других релевантних активности.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У поглављу I. - Уводу Стратегије објашњени су разлози доношења стратегије, методологија њене израде.

У поглављу II. Приказан је обухват и дата полазишта и основна начела Стратегије.

У Поглављу III. Дата је анализа стања области становања, која обухвата приказ општих услова за одрживи развој становања у Републици Србији, стање стамбеног фонда и услови становања, развој стамбеног сектора у претходном периоду са посебним освртом на стамбене пројекте који су финансирани средствима из јавних буџета (рачунајући и међународне донације), а који су реализовани у претходне две деценије или је њихова реализација у току, плански, правни и институционални оквир за становање.

На основу анализе стања, приказани су узрочно последични односи различитих проблема, односно проблемска анализа и утврђени кључни проблеми у области становања које је потребно решавати на основу Стратегије.

У Поглављу IV. кроз дефинисање визије Стратегије приказана је промена која се очекује на кроз њено спровођење.

У Поглављу V. дефинисан је општи циљ Стратегије и показатељи за мерење његовог остваривања у периоду до краја спровођења стратегије

У Поглављу VI. Дефинисани су посебни циљеви и објашњене мере за остваривање циљева и показатељи исхода. За остваривање општег циља дефинисана су четири посебна циља, која се односе на подршку грађанима да реше своју стамбену потребу на одговарајући начин, подршка за унапређење управљања и одржавања постојећег стамбеног фонда и његове обнове, као и за просторно уређење и унапређење неформалних насеља, а такође и унапређење капацитета за спровођење мера стамбене политике.

У Поглављу VII. који се односи на спровођење Стратегије, дат је приказ правног оквира за спровођење Стратегије, као и институција које су у складу са Законом надлежне за спровођење мера и постојећих механизма сарадње институција на различитим нивоима власти у области становања.

У поглављу VIII. Дат је приказ механизма за праћење спровођења Стратегије и извештавање.

У Поглављу IX. објашњен је начин обрачуна потребних средстава за реализацију стратегије по циљевима и мерама, финансијска средства потребна за спровођење закључка

У Поглављу X. односно Завршном делу утврђено је да је Акциони план саставни део Стратегије и прописан је начин објављивања Стратегије.

IV. ФИНАНСИРАЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Укупна средства за спровођење Стратегије у наредном десетогодишњем периоду процењена су на износ од око 42.798.000.000 динара. Средства за потребе спровођења првог Акционог плана су 5.914.200.000 динара, од чега је износ од 1.763.700.000 представља донацију Европске уније за стамбену компоненту у оквиру Пројекта „Социјално становање и активна инклузија”.