

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење закључка садржан је у члану 45. став 1 Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика и члана („Службени гласник РС”, број 8/19; у даљем тексту: Уредба) и у члану 41. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/2019, у даљем тексту: Пословник). Чланом 45. став 1. Уредбе прописано је да се поступак јавне расправе о предлогу документа јавне политике спроводи у складу са пословником Владе, док је чланом 41. Пословника прописана могућност спровођења јавне расправе за стратегије развоја, критеријуми за одређивање обавезности спровођења јавне расправе, као и поступак спровођења јавне расправе.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ АКТА

Јавне политике и прописи утичу на грађане, привредне субјекте, невладин сектор (удружења и организације цивилног друштва), научно-истраживачке и друге организације, медије, и све остале учеснике друштвеног и пословног амбијента једне земље. Стога је од пресудног значаја да буду засновани на чињеницама и транспарентном процесу планирања, израде, доношења, примене, праћења, вредновања њихових учинака и извештавања о постигнутим резултатима. Приликом њиховог планирања, неопходно је анализирати потенцијалне ефекте, али и вредновати учинке постигнуте током спровођења, те континуирано предлагати начине за унапређење. Овакав стратешки приступ обезбеђује да систем јавних политика и правни систем једне земље буду сврсисходни, омогућавајући брзо, економично и делотворно остваривање права и правних интереса свих чланова друштва.

Управљање системом јавних политика је процес планирања јавних политика, анализе ефеката, припреме и усвајања планских докумената, координације, спровођења јавних политика, праћења њиховог спровођења, вредновања учинака, њиховог унапређења на основу налаза вредновања учинака, као и извештавања о постигнутим учинцима јавних политика.

Национална стамбена стратегија за период од 2022. до 2032. године са Акционим планом за спровођење за период од 2022. до 2024. године (у даљем тексту: Стратегија), чијим поводом се закључак о јавној расправи доноси, представља документ јавне политике којим се унапређује квалитет становања грађана Републике Србије и јачају капацитети за спровођење мера стамбене политике у складу са начелима одрживог развоја. Национална стамбена стратегија треба да замени важећи документ стамбене политике у области становања на нивоу Републике Србије, Националну стратегију социјалног становања, која је донета за период од 2012 до 2022. године. Нова Стратегија проширује фокус мера са области социјалног становања, односно стамбене подршке (у складу са Законом о становању и одржавању зграда који правно уређује област становања) на мере за превазилажење проблема из ширег контекста стамбеног сектора. Поред обезбеђивања

одговарајућег и приуштивог стамбеног простора за грађане који не могу сопственим средствима потпуно самостално да реше стамбену потребу, мере стамбене политике обухватају и унапређење услова становања у постојећем стамбеном фонду и насељима. Поред тога, планира се унапређење институционалних капацитета, утврђивање сигурних извора финансирања за спровођење мера, као и неопходна законска унапређења и доношења Програма стамбене подршке за реализацију одговарајућих стамбених пројеката и других релевантних активности.

Стога Стратегија у оквиру визије и општег циља утврђује четири посебна циља, која се односе на подршку грађанима да реше своју стамбену потребу на одговарајући начин, подршка за унапређење управљања и одржавања постојећег стамбеног фонда и његове обнове, као и за просторно уређење и унапређење неформалних насеља, а такође и унапређење капацитета за спровођење мера стамбене политике.

Имајући у виду потребу да се о овом акту изјасне сви релевантни државни органи, представници цивилног друштва, стручна јавност, као и друге заинтересоване стране, предлаже се да Одбор за правни систем и државне органе Владе донесе закључак да се спроведе јавна расправа о предметном планском документу.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Тачком 1. Предлога закључка предвиђено је да се, из разлога наведених за доношење закључка, спроводи јавна расправа о тексту Предлога Националне стамбене стратегије за период од 2022. до 2032. године са Акционим планом за њено спровођење за период од 2022. до 2024. године.

Тачком 2. Предлога закључка предвиђено је да се утврђује Програм јавне расправе, који чини саставни део самог закључка.

Тачком 3. Утврђује се рок у коме ће се јавна расправа спровести.

Тачком 4. Предлога закључка одређен је орган државне управе који ће реализовати закључак.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКЉУЧКА

За спровођење овог закључка није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије за 2021. годину, као ни средства у буџету Републике Србије за 2022. годину.